

**ПРОТОКОЛ
СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ РОСТРАНСНАДЗОРЕ
И ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РОСАВТОДОРЕ**

г. Москва

от 8 февраля 2022 г.

№ 1

Председательствовали:

Председатель Общественного совета
при Ространснадзоре

В.Л. Белозеров

Председатель Общественного совета
при Росавтодоре

И.И. Старыгин

В заседании Общественного совета приняли участие:

Члены Общественного совета при Ространснадзоре: В.И. Алексеев, Е.В. Антипов, Ю.Э. Васильев, А.Г. Кириллова, П.Л. Лаврентьев, В.В. Матягин, Д.Ю. Пырлог, Ю.Ю. Свешников, М.Н. Синякина, В.Б. Черток

Секретарь Общественного совета при Ространснадзоре: В.В. Островский

Члены общественного совета при Росавтодоре: Ю.А. Агафонов, А.Б. Амелёхин, Н.В. Быстров, Л.И. Гончаренко, И.С. Дубровский, Е.Г. Ефимова, С.В. Жаденова, А.Д. Журавлев, А.А. Журбин, А.В. Забродин, Е.Н. Калинин, И.И. Клочихин, А.З. Луцет, А.С. Малов, К.В. Моисеев, Д.В. Пингасов, Е.М. Решетова, Л.К. Рыженькин, Е.Н. Симчук, С.Б. Фахретдинов, Л.А. Хвоинский

Секретарь Общественного совета при Росавтодоре: В.В. Тимофеев

Приглашенные участники заседания: В.Ф. Басаргин, Р.В. Новиков, В.В. Гриб, С.Ю. Тен, А.В. Козлов, В.Б. Гулин, А.В. Проходцев, А.С. Сергеев, А.В. Самарьянов, В.С. Голиков, Р.Х. Фаразутдинов, Е.А. Смирнов, С.С. Головач, А.С. Конорев, В.А. Глаголев.

(список прилагается).

Заседание проведено в очном режиме и в режиме видеоконференцсвязи.

1. «О достижении показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» и обеспечении сохранности автомобильных дорог регионального значения»

Докладчик: председатель Общественного совета при Росавтодоре Старыгин Игорь Иванович

Решили:

1.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе председателя Общественного совета при Росавтодоре И.И. Старыгина, в том числе:

- о показателях национального проекта «Безопасные качественные дороги»;
- о возможности достижения показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» лишь при условии обеспечения эксплуатации автомобильных дорог без превышения нормативных нагрузок;
- о необходимости повышения эффективности работы по контролю за движением тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств (ТКТС);
- о необходимости повышения эффективности работы пунктов весогабаритного контроля на сети автомобильных дорог регионального значения, в том числе передвижных;
- о фактах сокращения с 2019 года до минимума участия сотрудников ГИБДД в мероприятиях по осуществлению весогабаритного контроля транспортных средств;
- о фактах неподчинения водителями тяжеловесных транспортных средств законным требованиям сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по остановке транспортного средства, на требования предъявления водительского удостоверения и регистрационных документов на транспортное средство;
- об отсутствии у сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере транспорта полномочий к принудительной остановке транспортных средств;
- о низкой административной ответственности за неподчинение законным требованиям должностных лиц Ространснадзора при осуществлении весогабаритного контроля, штраф в размере от 500 до 800 рублей (часть 2 статьи 12.25 КоАП РФ) не соразмерен как совершаемым правонарушениям, так и причиненному ущербу;
- об отсутствии административной ответственности за нарушение Правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств в зоне автоматического весогабаритного контроля;
- о недостаточном сроке расследования административных правонарушений и привлечения к ответственности, предусмотренном частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ (2 месяца), не позволяющем установить виновных лиц в случае передачи транспортных средств в аренду (в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности);
- о создании на сети автомобильных дорог регионального значения к концу 2024 года 597 АПВГК, в том числе 366 АПВГК в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

1.2. Рекомендовать органам управления автомобильными дорогами субъектов Российской Федерации организовать работы по ограничению движения тяжеловесных транспортных средств по фактическому состоянию автомобильных дорог, особенно в период весенней распутицы, а также обеспечить внесение информации об указанных ограничениях в информационную систему «Выдача специальных разрешений на автомобильную перевозку крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов».

2. «О проблемах при реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в части создания системы весогабаритного контроля на автомобильных дорогах»

Докладчик: председатель Комиссии по вопросам автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Общественного совета при Ространснадзоре Алексеев Валерий Иванович

Решили:

2.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе председателя Комиссии по вопросам автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта В.И. Алексеева, в том числе:

- о наличии фактов обращения ассоциаций, объединяющих владельцев ТКТС и региональных Торгово-промышленных палат (ТПП) по поводу некорректной работы автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств (АПВГК);

- о предложениях членов межведомственной рабочей группы от бизнеса по выработке предложений по внедрению системы АПВГК в Российской Федерации по внедрению процедуры оспаривания привлечения владельцев ТКТС к административной ответственности в случае выявления некорректной работы АПВГК;

- о необходимости проведения анализа поступающих обращений от владельцев ТКТС на некорректную работу некоторых АПВГК и выработке предложений по исключению случаев привлечения к административной ответственности владельцев ТКТС, применивших все меры по исключению нарушения действующего законодательства, определяющего допустимые нормы по весу и габаритам транспортных средств.

2.2. Поручить Комиссии по вопросам автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (В.И. Алексеев) провести анализ обращений, полученных от владельцев ТКТС и от региональных ТПП, по фактам некорректной работы АПВГК и подготовить предложения в адрес Ространснадзора и Росавтодора для анализа и подготовки соответствующих предложений (при необходимости) в Минтранс России по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на проведение процедуры административного расследования по факту признания данных, зафиксированных и обработанных АПВГК достоверными и некорректируемыми.

Срок – до 19.03.2022.

3. «О повышении эффективности перевозок грузов при использовании современных логистических систем с переориентацией грузопотоков с автомобильного на другие виды транспорта в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог»

Докладчик: председатель Комиссии по вопросам морского и речного транспорта Общественного совета при Ространснадзоре Кириллова Алевтина Григорьевна

Решили:

3.1. Принять к сведению информацию председателя Комиссии по вопросам морского и речного транспорта Общественного совета при Ространснадзоре А.Г. Кирилловой.

3.2. Рекомендовать руководителям предприятий и организаций, занимающихся перевозками грузов более широкое применение современных логистических систем, повышающих эффективность перевозок грузов.

4. «Об обеспечении сохранности автомобильных дорог и создании системы весогабаритного контроля на сети автомобильных дорог федерального значения»

Докладчик: заместитель руководителя Федерального дорожного агентства Самарьянов Андрей Викторович

Решили:

4.1. Принять к сведению информацию заместителя руководителя Федерального дорожного агентства А.В. Самарьянова, в том числе о создании в рамках реализации НП «БКД» на сети автомобильных дорог федерального значения к концу 2024 года 235, а к концу 2030 года 417 АПВГК.

5. «О единой системе выдачи специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств»

Докладчик: руководитель ФКУ «Росдормониторинг» Смирнов Евгений Аскольдович

Решили:

5.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе директора ФКУ «Росдормониторинг» Е.А. Смирнова.

5.2. Принять к сведению информацию об оказании государственной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам ТКТС с 1 января 2023 г. в электронной форме по всем автомобильным дорогам Российской Федерации по принципу «одного окна».

5.3. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть предложения об исключении ответственности за превышение допустимых габаритов транспортного средства на величину до 20 сантиметров

без специального разрешения (в автоматическом режиме фиксации), в связи с тем, что подавляющее большинство превышений габаритных параметров (85-97%, в зависимости от региональных особенностей структуры перевозок) обусловлено такими причинами, как раздувание тента прицепа (полуприцепа) транспортного средства, отклонение продольной оси прицепа (полуприцепа) от оси тягача, крепление на одном борту самосвала рулона укрывного материала или подобными факторами.

6. «Об организации контроля за движением тяжеловесных транспортных средств со сверхнормативными нагрузками»

Докладчик: заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Проходцев Александр Васильевич

Решили:

6.1. Принять к сведению информацию, представленную в докладе заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта А.В. Проходцева.

7. По результатам обсуждения предложений по обеспечению сохранности автомобильных дорог и совершенствованию системы весогабаритного контроля за движением ТКТС

Решили:

7.1. Обратиться в ГУОБДД МВД России с предложением внести дополнения в Правила дорожного движения Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 г. № 1090 в части обязанности водителей транспортных средств передавать для проверки по требованию уполномоченных должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере транспорта водительское удостоверение и регистрационные документы на транспортное средство.

Ответственный: председатель Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве И.И.Старыгин.

Срок – до 19.03.2022.

7.2. Обратиться в Министерство юстиции Российской Федерации с предложением о внесении изменений в статью 4.5 КоАП РФ об увеличении срока давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям, предусмотренным статьей 12.21.1 КоАП РФ правонарушений с двух месяцев до 1 года, который позволит установить виновных лиц в случае передачи транспортного средства в аренду.

Ответственный: председатель Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве И.И.Старыгин.

Срок – до 19.03.2022.

7.3. Обратиться в Министерство транспорта Российской Федерации с предложением об увеличении штатной численности сотрудников региональных управлений Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

7.4. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, Федеральному дорожному агентству организацию и проведение совместных с ГИБДД рейдов по контролю исполнения перевозчиками правил перевозки тяжеловесных, крупногабаритных грузов с участием представителей общественности.

7.5. Принять к сведению информацию члена Общественного совета при Федеральной службе в сфере транспорта, президента Национальной ассоциации грузового автомобильного транспорта «Грузавтотранс» В.В. Матягина по анализу работы АПВГК и фактах нарушений документов по эксплуатации измерительного оборудования и ненадлежащего содержания дорог в местах АПВГК.

7.6. Рекомендовать владельцам автомобильных дорог мероприятия по вводу в эксплуатацию АПВГК проводить с участием представителей общественных организаций и СМИ.

7.7. Рекомендовать владельцам автомобильных дорог размещать документы о вводе в эксплуатацию АПВГК, протоколы проверок и проверок АПВГК, статистику нарушений, зафиксированных АПВГК, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7.8. Принять к сведению информацию заместителя председателя Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве, президента Ассоциации производителей и потребителей асфальтобетонных смесей «Р.О.С.АСФАЛЬТ» Н.В. Быстрова о необходимости введения на автомобильных дорогах Российской Федерации ограничений по применению шипованной резины при устойчивых положительных температурах окружающего воздуха.

7.9. Обратиться к автору законопроекта по ограничению применения шипованной резины на автомобильных дорогах Российской Федерации, первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям С.Ю.Тену, а также к руководителю Экспертного совета по дорожному хозяйству при Комитете Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры, депутату Государственной Думы В.Б.Ефимову с предложением повторного рассмотрения законопроекта.

Ответственный: заместитель председателя Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве Н.В. Быстров.

Срок – до 19.03.2022.

7.10. Принять к сведению информацию руководителя Комиссии по взаимодействию с Общественными палатами субъектов Российской Федерации Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве, советника генерального директора АО «РусЦем» И.С. Дубровского по вопросу установления ограничений по осевым нагрузкам и по общей массе ТКТС, по необходимости увеличения объемов строительства цементобетонных дорог.

7.11. Обратиться в ФАУ «РОСДОРНИИ» с просьбой подготовить доклад в научно-популярной форме о воздействии ТКТС на конструктивные элементы автомобильных дорог с последующим рассмотрением доклада на Комиссии по вопросам проектирования автомобильных дорог Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве.

Ответственный: руководитель Комиссии по взаимодействию с Общественными палатами субъектов Российской Федерации Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве И.С. Дубровский.

Срок – до 19.03.2022.

7.12. Рекомендовать Федеральному дорожному агентству в технических заданиях на разработку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог предусматривать технико-экономическое обоснование выбора варианта цементобетонных или асфальтобетонных конструкций дорожных одежд дорог в рамках жизненного цикла автомобильной дороги.

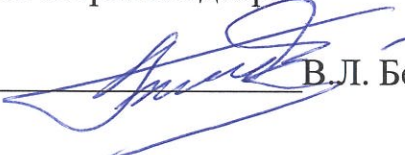
8. «О решениях, принятых на заочном заседании Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве 27 декабря 2021 года по вопросу: «О рассмотрении и утверждении доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном дорожном агентстве за 2021 год (антимонопольный комплаенс)»

Докладчик: председатель Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве Старыгин Игорь Иванович

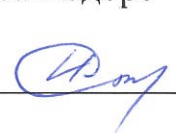
Решили:

8.1. Принять к сведению информацию председателя Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве И.И. Старыгина.

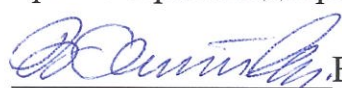
Председатель Общественного совета
при Ространснадзоре

 В.Л. Белозеров

Председатель Общественного совета
при Росавтодоре

 И.И. Старыгин

Секретарь Общественного совета
при Ространснадзоре

 В.В. Островский

Секретарь Общественного совета
при Росавтодоре

 В.В. Тимофеев